



ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE Martedì 25 settembre 2018

Il giorno 25 settembre 2018 – alle ore 14.30 – presso una sala dell'edificio sito in Milano, via S. Sofia 11 – si è riunito il Consiglio di amministrazione dell'Università degli Studi di Milano.

Sono presenti:

Prof. Gianluca Vago	- Rettore - Presidente
Prof.ssa Maria Daniela Candia	- Prorettore Vicario
Prof. Francesco Blasi	- Componente interno
Prof.ssa Claudia Storti	- Componente interno
Prof. Stefano Simonetta	- Componente interno
Dott.ssa Francesca Pasinelli	- Componente esterno
Dott.ssa Ursula Buchmeiser	- Componente esterno
Dott. Salvatore Bragantini	- Componente esterno
Dott. Ing. Giovanni Romani	- Componente esterno
Sig. Guglielmo Mina	- Rappresentante degli studenti
Sig. Manuel Tropenscovino	- Rappresentante degli studenti

La dott.ssa Pasinelli lascia la seduta al termine della trattazione del punto 4 all'o.d.g. .

Assistono alla seduta, fino al termine della trattazione del punto 4 all'o.d.g., i membri del Collegio dei Revisori dei Conti:

- dott. Francesco Petronio, Presidente;
- dott. Renato Cambursano, Componente.

Partecipano alla seduta:

Dott. Walter Bergamaschi, Direttore Generale – Segretario, assistito per le operazioni relative dalla dott.ssa Antonella Esposito e dalla dott.ssa Maria di Nardo.

Prof.ssa Chiara Tonelli, Prorettore delegata al Coordinamento e alla promozione della ricerca.

Prof. Giuseppe De Luca, Prorettore delegato alla Didattica.

Prof. Claudio Gandolfi, Prorettore delegato al Trasferimento delle conoscenze (Knowledge transfer).

Partecipa altresì alla seduta la dott.ssa Tiziana Manfredi, Dirigente Responsabile della Direzione Contabilità, bilancio e programmazione finanziaria.

...omissis...



8 - LAVORI, FORNITURE E SERVIZI.

...omissis...

8/11 - Affidamento al CINECA del servizio U-Buy (Direzione legale e Centrale acquisti, Direzione Sistemi informativi, Direzione Affari istituzionali).

Il Rettore ricorda che con il CINECA sono in corso da anni proficui rapporti che hanno portato di recente alla realizzazione di progetti importanti quali:

- Il progetto U-Gov, per la realizzazione della piattaforma di gestione dei flussi contabili;
- Il progetto per il nuovo portale dell'Ateneo.

Come è noto, la legge 6 agosto 2015 n. 125 ha confermato lo status del Consorzio CINECA quale operatore *in house* del sistema universitario.

La legge ha confermato il ruolo di interesse nazionale del Consorzio, ha ribadito la questione inerente la partecipazione degli Atenei statali nella compagine consortile (recependo le disposizioni presenti nelle Direttiva europea 2014/24/UE del 26 febbraio 2014) ed ha legittimato infine la scelta degli Atenei di continuare ad avvalersi dei servizi del Consorzio secondo le modalità dell'*in house providing*.

Anche l'entrata in vigore del D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e in particolare gli artt. 1, lettera o), 4 comma 2, lettera d) e 16 recanti disposizioni in merito alle società *in house* ha confermato il ruolo del CINECA per gli affidamenti *in house*.

Con l'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti (D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50) sono stati introdotti all'art. 192 comma 2 alcuni obblighi di verifica da parte dell'Ente prima di effettuare l'affidamento ed in particolare che: *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

La nuova piattaforma U-BUY proposta dal CINECA

L'art. 22 della direttiva comunitaria 2014/24/EU sugli appalti pubblici, "Regole applicabili alle comunicazioni", introduce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni – nella gestione delle procedure di evidenza pubblica - di abbandonare la modalità di comunicazione cartacea tra stazioni appaltanti e imprese in tutta le fasi della gara.

Il D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), recepisce l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione a partire dal 18 ottobre 2018, e stabilisce il principio di mantenimento dell'integrità dei dati e della riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione fino alla scadenza del termine stabilito per la loro presentazione. Come ovvio, la presentazione tramite PEC delle domande non garantisce questo principio, è quindi necessario adottare una piattaforma elettronica di negoziazione.



Cineca offre agli Atenei la soluzione U-Buy, un insieme di applicazioni web integrate, che garantiscono scalabilità, sicurezza e interoperabilità per il back office della Direzione che istruisce la procedura di gara (Direzione legale e Centrale acquisti), abbinate a un portale web personalizzato, dedicato alla partecipazione alle gare telematiche da parte dei fornitori e alla pubblicazione dei dati verso l'esterno, in conformità alla normativa vigente in materia di trasparenza e anticorruzione.

Un primo punto d'attenzione è costituito dagli adempimenti richiesti dalla normativa in materia di appalti e acquisti: nel modulo Appalti e Affidamenti, dove l'utente è guidato nelle diverse fasi di avanzamento della procedura, la normativa è codificata nel sistema ed è continuamente aggiornata. Questo modulo prevede anche il portale di pubblicazione, che assolve automaticamente tutti gli adempimenti su trasparenza e anticorruzione.

Un altro punto di massima importanza della soluzione U-Buy di Cineca è l'integrazione di applicazioni e dati, garantendone integrità e consistenza: il modulo Appalti e Affidamenti è integrato con il modulo Elenchi Operatori Economici, che gestisce in modalità completamente telematica di uno o più elenchi di operatori economici qualificati per lavori, forniture, servizi o incarichi professionali. Le imprese possono consultare i bandi attivi e presentare on-line e in modo semplice le domande di iscrizione.

Il vantaggio di U-Buy è lo sviluppo personalizzato dell'integrazione con U-GOV e con il sistema documentale Archiflow, in modo da protocollare in automatico tutti i documenti di gara (Lettera di invito, Richiesta di partecipazione, Busta amministrativa e Offerta economica e tecnica, integrazione documenti operatore economico, Comunicazioni dell'ente verso gli operatori, Ordine di acquisto, Registrazione dati anagrafici dell'operatore economico al portale appalti). L'obiettivo da perseguire, in ottemperanza al Codice degli Appalti, è la gestione del fascicolo o dei fascicoli dei documenti coinvolti nella gara, e la predisposizione, una volta ultimato il procedimento, dell'invio in conservazione a norma.

Valutazione tecnico prestazionale della piattaforma U-Buy e sviluppo

Le valutazioni di U-Buy in ambiente di test – effettuate dalla Direzione Sistemi Informativi d'Ateneo e, per gli aspetti applicativi correlati alla concreta gestione delle procedure di gara – dalla Direzione Centrale acquisti hanno dato esiti soddisfacenti.

Logicamente si tratta di una piattaforma da configurare e integrare in funzione delle necessità peculiari dell'Ateneo. E' quindi necessaria un'attività di attivazione della piattaforma e un'attività di personalizzazione – della durata di almeno 6 mesi - in cui CINECA riceverà le indicazioni fornite dai competenti Uffici dell'Amministrazione per rendere il prodotto pienamente rispondente alle esigenze, analogamente a quanto avvenuto nella fase di sviluppo di U-Gov e del progetto portale.

La piattaforma Consip attualmente in diritto d'uso

Attualmente l'Ateneo dispone, per le proprie esigenze, del diritto d'uso gratuito della piattaforma messa a disposizione dal MEF e da Consip.

Tale piattaforma, non essendo di proprietà, non consente attività di sviluppo né di integrazione con l'ecosistema applicativo dell'Università, in particolare con il sistema Cineca U-Gov Contabilità, in service presso Cineca, e con il sistema Archiflow per la gestione del Protocollo Informatico.

Come già detto, il tema dell'integrazione di applicazioni e dati riveste una grande importanza, perché permette di utilizzare in modo automatico e sicuro i dati presenti nell'ecosistema applicativo Unimi, evitando all'amministrazione di reinserire informazioni se già presenti nei diversi ambienti applicativi e automatizzando i flussi tra ambiti applicativi differenti (in particolare Appalti e Affidamenti; Operatori Economici; U-Gov; Protocollo Informatico Archiflow).



La piattaforma U-Buy – pur risultando inevitabilmente onerosa per l'Ateneo – permette una fase di configurazione e d'integrazione che altre piattaforme non permettono. Inoltre garantirebbe all'Ateneo di disporre di un prodotto che, a regime, sarà in uso in tutti gli Atenei italiani, con una roadmap di sviluppo condivisa tra Atenei e concordata con Cineca.

Oneri economici a carico di Unimi

La convenzione con il CINECA per l'affidamento dei servizi professionali finalizzati all'avvio delle soluzioni U-Buy appalti ed affidamenti (AA) e U-Buy–Elenco degli operatori economici (EOE), nonché i servizi di assistenza connessi, prevede i seguenti oneri a carico dell'Ateneo:

- Per i servizi setup e avvio modulo U-Buy AA	€ 16.737,00 (a corpo)
- Per servizi setup e avvio modulo U-Buy EOE	€ 13.459,00 (a corpo)
- Per servizi sistemistici Setup Infrastruttura	€ 3.750,00 (a corpo)
- Per servizi integrazione con Protocollo Archiflow	€ 7.250,00 (a consumo)

Unimi, oltre agli importi sopra indicati, dovrà versare a CINECA un canone annuo di utilizzo, manutenzione ed help desk (canone annuo di servizio) così ripartito:

- U-BUY AA (Appalti e Affidamento)	€ 15.919,00
- U – BUY EOE (Elenco operatori economici)	€ 11.070,00

Tutti gli importi sopra indicati sono da intendersi al netto dell'IVA.

Cronoprogramma delle attività e durata

Le attività relative ai servizi di avviamento saranno erogate fino al 31 dicembre 2018.

I servizi connessi all'utilizzo della soluzione U-BUY AA (Appalti e Affidamento) saranno avviati a partire dall'1 ottobre 2018.

I servizi connessi all'utilizzo della soluzione U – BUY EOE (Elenco operatori economici) saranno avviati anch'essi a partire dall'1 ottobre 2018.

Per quanto riguarda la durata dell'accordo contrattuale con CINECA, a seguito della trattativa posta in essere dall'Amministrazione universitaria, si è concordato di ampliare da 3 (durata inizialmente proposta da CINECA) a 5 anni la relativa efficacia contrattuale; ciò al fine di prolungare il periodo in cui i parametri economici definiti e ritenuti congrui dalla competente struttura tecnica rimarranno invariati.

Valutazione dei costi effettuata dalla Direzione sistemi Informativi

Vista la complessità dell'operazione, la Direzione Sistemi Informativi ha proceduto ad una attenta analisi dei costi, raffrontando le tariffe proposte da CINECA con le tariffe di mercato per prestazioni analoghe.

Esulando dalla gratuità della piattaforma Consip, peraltro limitata a due anni e senza possibilità di sviluppo funzionale alle esigenze dell'Ateneo, la soluzione proposta da CINECA è stata raffrontata con le prestazioni di piattaforme analoghe presenti sul mercato, come la Piattaforma Sintel di ARCA Regione Lombardia.



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO

Vista la qualità del prodotto offerto e l'opportunità per l'Amministrazione di contribuire ad uno sviluppo funzionale alle proprie necessità, i costi esposti da CINECA appaiono congrui.

Peraltro, a seguito di opportuna negoziazione con CINECA, e visto il contributo progettuale che l'Università sta mettendo in campo per la messa a punto del sistema, è stato ottenuto un dimezzamento del canone per il primo anno di esercizio che originariamente era previsto in € 26.989,00 + IVA ed ora è invece fissato in € 13.494,50 + IVA.

Si fa presente inoltre che altri Atenei italiani, tra cui l'Università degli Studi di Milano Bicocca, stanno optando per la medesima soluzione.

Il Consiglio di amministrazione, valutate approfonditamente le ragioni della scelta strategica effettuata dall'Amministrazione, anche in termini di costo-opportunità, all'unanimità

delibera

di autorizzare la stipula con il Consorzio CINECA della convenzione per l'affidamento dei servizi professionali finalizzati all'avvio delle soluzioni U- Buy appalti ed affidamenti (AA) e U- Buy – Elenco degli operatori economici (EOE), nonché i servizi di assistenza connessi.

La spesa è prevista in complessivi € 54.690,50 + IVA per il primo anno, comprendendo i servizi di setup e l'attività di integrazione con il Protocollo Archiflow, mentre per le successive annualità è prevista in € 26.989,00 + IVA.

Tale spesa graverà sul progetto F_DOT_DRZ17LFERR05.

Le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto, a norma degli art. 101-102 del D.Lgs. 50/2016 saranno svolte dalla dott.ssa Laura Colombo, responsabile della Direzione Sistemi Informativi d'Ateneo.

...omissis...

Esaurita la trattazione dell'o.d.g., il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 19.25.

IL SEGRETARIO
(Dott. Walter Bergamaschi)

IL PRESIDENTE
(Prof. Gianluca Vago)